



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind pensiile de stat
și alte drepturi de asigurări sociale ale polițiștilor**

Analizând proiectul de Lege privind pensiile de stat și alte drepturi de asigurări sociale ale polițiștilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.138 din 02.10.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare instituirea sistemului pensiilor de stat și alte drepturi de asigurări sociale ale polițiștilor, profesie reglementată prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările ulterioare.

Ca noutate, se instituie pensia de serviciu pentru polițiști, considerându-se că aceasta nu constituie un privilegiu, ci este justificată în mod obiectiv, reprezentând o compensare parțială a specificului serviciului polițienesc, a riscurilor deosebite pe care le comportă acesta în mod obișnuit, a restrângerii unor drepturi și a impunerii unor interdicții, constrângeri care nu sunt caracteristice și altor categorii de angajați.

Conform propunerilor incluse în proiectul de lege, pensia de serviciu se acordă la împlinirea vârstei de pensionare a polițiștilor care îndeplinesc condiția de a avea vechime în serviciu un anumit număr de ani ca polițist. Caracterul stimulativ al pensiei de stat a polițistului constă în modul de stabilire a acesteia, în raport cu salariul de bază avut la data ieșirii la pensie.

Semnalăm că pensia de serviciu este instituită și pentru alte categorii de persoane, cum sunt: militarii, potrivit Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, magistrații, potrivit Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, precum și membrii

personalului diplomatic și consular, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2003 privind sistemul de pensionare a membrilor personalului diplomatic și consular.

Prin proiectul de lege se prevede ca vârsta standard de pensionare să fie de 55 de ani, vârstă până la care polițiștii pot fi menținuți în activitate potrivit Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului, dacă au realizat o vechime în serviciu de minim 30 de ani bărbații și 25 de ani femeile, din care efectiv ca polițist 15 ani bărbații și 10 ani femeile. Pentru ofițerii care dețin gradul profesional de chestor de poliție și pentru anumite categorii speciale de polițiști, durata menținerii în activitate se poate prelungi în anumite condiții.

Similar principiilor din Legea nr.164/2001 privind pensiile militare de stat republicată, prin proiect se prevede posibilitatea pensionării polițiștilor înaintea îndeplinirii vârstei standard de pensionare dacă au lucrat un număr de ani în condiții speciale sau deosebite.

Totodată, prin proiect se instituie pensia anticipată și pensia anticipată parțială, ca urmare a reorganizării unor unități sau reducerii unor posturi din ștatele de organizare, ori clasarea ca inapt sau apt limitat pentru serviciu de către comisiile de expertiză medico-militare.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege face parte potrivit art.72 alin.(3) lit.1) din Constituție, din categoria legilor organice.

2. Semnalăm că atât în titlu, cât și în art.2 se face referire la alte drepturi de asigurări sociale fără ca acestea să fie dezvoltate în Secțiunea a 6-a, Alte drepturi de asigurări sociale, care prevede dispoziție numai pentru ajutorul de deces.

3. La art.2 precum și la art.4 pentru unitate terminologică, propunem înlocuirea sintagmei “și asigurările sociale” cu expresia “și alte drepturi de asigurări sociale”.

4. La art.5 alin.(3) pentru un plus de precizie, propunem inserarea sintagmei “prevăzute la alin.(2)” după cuvântul “fondurilor” și înlocuirea expresiei “se realizează” prin “se exercită”.

5. La art.9 alin.(2) și (3) pentru o exprimare consacrată în materie este necesar ca expresia “cu condiții deosebite și speciale să fie înlocuită cu expresia “în condiții speciale și deosebite”.

6. La art.12 alin.(1) lit.a) propunem înlocuirea sintagmei “vechime minimă în serviciu” cu sintagma “vechime în serviciu de minimum”.

La lit.b), pentru o exprimare normativă, sugerăm reformularea textului astfel:

"b) vârsta în gradul profesional până la care pot fi menținuți în serviciu, și anume vârsta de 55 de ani, pentru agenții de poliție și ofițerii de poliție până la gradul de comisar șef de poliție și, respectiv, vârsta de 60 de ani, pentru ofițerii de poliție cu grad de chestor de poliție, până la gradul de chestor - șef de poliție".

Totodată, la alin.(2), pentru un plus de claritate, sugerăm înlocuirea sintagmei "cu gradul de chestor de poliție și superioare acestuia", prin sintagma "cu grad de chestor de poliție, până la gradul de chestor-șef de poliție";

7. La art.13 pentru un spor de rigoare, propunem înlocuirea expresiei "condițiile de vechime prevăzute la art.12 lit.a)" cu "expresia "condițiile de vechime în serviciu prevăzute la art.12 alin.(1) lit.a)".

8. La art.13 lit.b) precum și la art.14 lit.b) pentru mai multă precizie propunem inserarea sintagmei "dovedită cu acte eliberate de Comisia de Expertiză Medico-Militară" în finalul textelor.

9. La art.15, pentru un spor de rigoare propunem ca norma să debuteze astfel:

"Polițiștii care se află în una din situațiile prevăzute la art.13 lit.b) și art.14 lit.b) pot opta ...".

10. La art.16 propunem ca după expresia "vârstelor standard", să se insereze sintagma "de pensionare", pentru o terminologie consacrată prin Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

11. La art.19 alin.(2) pentru mai multă precizie propunem ca expresia "pe baza cărora se face pensionarea potrivit legislației în vigoare" să fie înlocuită cu expresia "eliberate de unitățile în care și-a desfășurat activitatea persoana în cauză".

Totodată, facem precizarea că potrivit Legii nr.53/2003 - Codul muncii prin carnetul de muncă se face dovada vechimii în muncă stabilită până la data de 31 decembrie 2003; ulterior acestei date, dovada o va constitui extrasul din registrul general de evidență a salariiștilor sau dosarul profesional, după caz.

12. La art.25 este necesară precizarea pensiei care face obiectul normei, și anume "pensia de serviciu pentru limită de vârstă".

13. La art.30 alin.(4) pentru o exprimare adecvată în materie, cuvântul "rezolvare" se va înlocui prin cuvântul "soluționare".

14. Pentru eliminarea oricărei ambiguități și pentru o exprimare riguros normativă a soluției legislative, propunem ca norma de la alin.(2) partea introductivă, a art.33 să fie revăzută și reformulată corespunzător.

15. Pentru un plus de precizie, sugerăm ca la lit.c) a alin.(6) al art.35, după cuvântul "pensie" să se introducă sintagma "de serviciu anticipată sau pensie de serviciu anticipată parțială";

16. Pentru o sistematizare adecvată a prevederilor de la art. 36, propunem ca tezele din cuprinsul acestuia să constituie alineate distincte, identificate drept alin. (1) și (2).

17. La art.41 pentru un plus de claritate, propunem inserarea după cuvântul "decesului", a cuvântului "polițistului".

18. Pentru particularizarea situației în cazul decesului polițistului, sugerăm ca la art.42, după expresia "Soțul supraviețuitor" să se introducă expresia "al polițistului".

19. La art.43 alin.(2), pentru o exprimare adecvată în context, cuvântul "susținătorul" antepus cuvântului "decedat" se va înlocui prin cuvântul "polițistul", propunere valabilă și pentru partea introductivă de la alin. (3) al aceluiași articol.

Totodată, expresia "din lege" care succede mențiunii "art.48" din cuprinsul alin.(2) al articolului susmenționat, urmează a fi eliminată, ca de prisos.

20. La art.45 trimiterea la alin.(2) este greșită, deoarece este vorba de alin.(3).

21. La art.50 alin.(1) precum și la art.51 întrucât nu sunt prevăzute mai multe unități la art.49, propunem ca expresia "unitățile prevăzute la art.49 alin.(1)" să fie înlocuită prin cuvintele "unitatea" respectiv "unitate", realizându-se acordurile gramaticale respective.

22. La art.54 alin.(2) pentru o exprimare normativă cuvântul "menționate" trebuie înlocuit prin cuvântul "prevăzute".

23. Norma de la art.55, propunem să fie introdusă după alin.(2) al art.54 pentru integrarea armonioasă în corpul legii, urmând a se realiza marcarea corespunzătoare a articolelor.

24. La art.63 alin.(1) expresia "se revocă" se va înlocui cu expresia "se anulează".

25. Potrivit art.52 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, Capitolele se numerotează cu cifre romane. Această mențiune o formulăm pentru Capitolele III, IV și V.

26. Precizăm că la art.72 sunt stabilite două contravenții distincte astfel încât norma ar trebui să debuteze cu expresia:

"Constituie contravenții ...".

27. La art.73 lit.a) și b), pentru o exprimare consacrată în actele normative, propunem reformularea textelor, astfel:

"a) cu amendă de la 6.000.000 lei la 9.000.000 lei, contravenția prevăzută la lit. a);

b) cu amendă de la 3.000.000 lei la 6.000.000 lei, contravenția prevăzută la lit. b)".

28. La art.81, pentru corectitudinea exprimării, cifra I se va scrie sub forma "a I-a";

29. Deoarece prevederile de la art.84 nu pot fi încadrate potrivit naturii soluției preconizate în categoria dispozițiilor finale din ultimul capitol, sugerăm ca art.84 să fie inclus ca ultim articol în Capitolul IV.

Totodată, pentru precizia normei este necesară să fie înlocuită sintagma "cu prevederile legii care reglementează regimul pensiilor militare de stat" cu mențiunea "cu prevederile Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată".

30. La art.86 pentru o exprimare consacrată în materie propunem ca sintagma "la data deschiderii drepturilor de asigurări sociale și pensii" să fie înlocuită cu sintagma "la data deschiderii dreptului la pensie și altor drepturi de asigurări sociale".

31. Referitor la art.89, considerăm că este recomandabil ca normele metodologice de aplicare a prezentei legi să fie aprobate prin **ordin comun** al ministrului administrației și internelor, al ministrului muncii solidarității sociale și al familiei și al ministrului sănătății.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1423/08.10.2003